

РАСПОРЯЖЕНИЕ
ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ (ГУБЕРНАТОРА)
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

от 12.05.2010 года

№350-р

г.Краснодар

**О создании условий для эффективного применения
финансовых инструментов в целях развития экономики
Краснодарского края в 2010 году**

Масштабная антикризисная программа, реализуемая Правительством и Центральным Банком Российской Федерации, региональные программы поддержки социально значимых предприятий позволили в 2009 году экономике Краснодарского края сохранить положительную динамику.

Последствия финансового кризиса оказали влияние на работу всего финансового сектора региона. Кредитным организациям пришлось столкнуться со значительным сокращением потребительского спроса и кредитной активности граждан и предприятий, ухудшением финансового состояния и увеличением количества убыточных организаций нефинансового сектора экономики, что привело к росту просроченной задолженности по кредитам и увеличению расходов банков для создания резервов. С целью сохранения финансовой стабильности кредитные организации были вынуждены пересмотреть условия кредитования, в том числе за счет увеличения процентных ставок и сокращения сроков кредитования, что негативно повлияло на возможность организаций реального сектора экономики привлекать кредиты.

Для региональных компаний значительно осложнилось и привлечение ресурсов с открытого рынка капитала, выразившееся в удорожании заемных средств.

Развитие рынка ипотеки в прошлом году сопровождалось несбалансированностью ипотечного кредитования на вторичном рынке жилья и серьезным отставанием кредитования жилищного строительства, в том числе приобретения жилья на первичном рынке.

На работу страховых компаний оказали влияние снижающийся уровень платежеспособного спроса граждан и сокращение организациями всех отраслей экономики расходов, не связанных с производственной деятельностью, в том числе и на заключение договоров страхования.

Однако накопленный в предыдущие годы потенциал позволил работающим на территории края финансовым организациям сохранить позитивную динамику основных показателей деятельности, продолжать кредитование

исходя из потребностей предприятий реальных секторов экономики практически на докризисном уровне, обеспечивать страховую защиту имущественных интересов юридических и физических лиц, поддерживать активность хозяйствующих субъектов в части применения инструментов фондового рынка, внедрять в практику современные инструменты сбережения и инвестирования.

Финансовый сектор Краснодарского края по всем основным показателям деятельности сохранил в течение года свои лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации и в Южном федеральном округе по таким показателям, как объем ипотечного жилищного кредитования, объем собранных страховых премий, объем инвестиций, привлекаемых на фондовом рынке, развитие рынка коллективных инвестиций.

В 2009 году кредитными организациями субъектам экономики Краснодарского края и населению предоставлены кредиты в объеме 583,1 млрд. рублей, в структуре выданных кредитов преобладают кредиты предприятиям потребительской сферы, агропромышленного комплекса, промышленности, строительного комплекса. При этом кредитный портфель работающих в крае банков увеличился до 342,4 млрд. рублей, показав годовой прирост в 8,2 процента, что значительно превышает среднероссийский показатель.

За счет роста премий по обязательным видам страхования и страхования ответственности общий объем страховых премий в 2009 году удалось незначительно увеличить, при этом доля добровольных видов страхования в общем объеме составила 67 процентов.

В прошлом году объем инвестиций, привлеченных региональными хозяйствующими субъектами на фондовом рынке, на 12 процентов превысил соответствующий показатель 2008 года. Всего было размещено 187 выпусков ценных бумаг на общую сумму 40,1 млрд. рублей, из них 56 процентов — для привлечения долгосрочных инвестиций.

В целях дальнейшего динамичного развития реального сектора экономики Краснодарского края, удовлетворения его потребностей в кредитных ресурсах, снижения предпринимательских рисков при помощи механизмов страхования, расширения практики использования ценных бумаг для привлечения долгосрочных инвестиций, развития рынка коллективных инвестиций, обеспечения стабильной работы финансовых организаций:

1. Департаменту по финансовому и фондовому рынку Краснодарского края (Славинский) в пределах предоставленных полномочий в соответствии с действующим законодательством:

1) во взаимодействии с органами исполнительной власти Краснодарского края провести комплекс мероприятий, направленных на обеспечение достижения удельного веса совокупных активов банковского сектора к ВРП на уровне не менее 60 процентов, а объема привлеченных кредитов к ВРП — на уровне не менее 70 процентов, на обеспечение создания условий для привлечения в экономику края:

кредитных ресурсов банков в сумме 630 – 650 млрд. рублей, в том числе для кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее 120 млрд. рублей;

долгосрочных инвестиций с помощью инструментов фондового рынка в объеме не менее 23 млрд. рублей;

2) осуществлять мероприятия, направленные на повышение доступности кредитных ресурсов для реального сектора экономики, включая организацию:

взаимодействия с кредитными организациями по снижению процентных ставок по кредитам, сроков рассмотрения кредитных заявок, снижения дисконтов по принимаемому в залог имуществу, по вопросам популяризации и внедрения новых банковских продуктов, реструктуризации кредитов, привлеченных организациями реального сектора экономики под высокие процентные ставки;

информационного содействия развитию системы безналичных расчетов с использованием банковских карт (банкоматов, торгово-сервисных точек, платежных терминалов), принимая активное участие в реализации пилотного проекта «Карта жителя Краснодарского края»;

3) содействовать развитию ипотечного жилищного кредитования и обеспечению роста объема привлечения населением ипотечных жилищных кредитов в размере не менее 15 процентов от уровня 2009 года;

4) осуществлять мероприятия по снижению рисков для участников ипотечного рынка путем:

обеспечения доступности ипотечных жилищных кредитов для населения посредством разработки и применения механизмов государственной поддержки населения;

развития механизмов кредитования жилищного строительства на территории края, в том числе посредством содействия внедрению новых программ кредитования;

стимулирования платежеспособного спроса населения на приобретение жилья посредством разработки механизма жилищно-накопительного кредитования;

5) способствовать взаимодействию между организациями реального сектора экономики, кредитными организациями, органами исполнительной власти Краснодарского края, федеральными органами исполнительной власти по вопросам получения кредитных ресурсов для реализации приоритетных инвестиционных проектов и иных проектов, инициируемых социально значимыми предприятиями;

6) во взаимодействии с органами исполнительной власти Краснодарского края принимать участие в разработке программ и механизмов государственной поддержки организаций основных отраслей экономики, включая сектор малого и среднего предпринимательства;

7) осуществлять мероприятия, направленные на развитие добровольных видов страхования, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития края: страхования сельскохозяйственных рисков, имущества граждан и предприятий различных форм собственности, ответственности производителей и продавцов за качество товаров (работ, услуг), страхования отдыхающих (добровольного медицинского страхования, страхования от несчастных случаев), во взаимодействии со страховыми организациями (филиалами страховых компаний), осуществляющими деятельность на территории края, при непосредственном участии исполнительных органов власти Краснодарского края, курирующих развитие соответствующих отраслей экономики;

8) обеспечить в установленном законодательством порядке взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти в целях повышения эффективности защиты интересов страхователей – граждан и юридических лиц;

9) оказывать информационное содействие инициаторам инвестиционных проектов в подготовке документов для осуществления выпусков ценных бумаг;

10) оказывать информационное и организационное содействие муниципальным образованиям Краснодарского края в подготовке муниципальных облигационных займов в случае выбора указанного способа финансирования дефицита бюджетов соответствующими органами местного самоуправления;

11) принимать участие в организации выпуска государственных облигаций Краснодарского края;

12) принимать участие в пределах предоставленных полномочий в реализации мероприятий, направленных на развитие в крае рынка коллективных инвестиций.

2. Органам исполнительной власти Краснодарского края в пределах предоставленных полномочий в соответствии с действующим законодательством:

1) принять меры, направленные на обеспечение создания условий для привлечения в экономику края кредитных ресурсов в сумме 630 – 650 млрд. рублей, а также долгосрочных инвестиций с помощью инструментов фондового рынка в объеме не менее 23 млрд. рублей;

2) осуществлять взаимодействие с департаментом по финансовому и фондовому рынку Краснодарского края (далее также – департамент) и направлять имеющиеся предложения по потребностям в кредитных ресурсах организаций курируемых отраслей;

3) при взаимодействии с департаментом для организаций курируемых отраслей проводить мероприятия с целью эффективного применения финансовых инструментов и повышения финансовой грамотности, в том числе с привлечением в установленном порядке к участию представителей

профессиональных объединений финансовых организаций (банков, страховых компаний, профессиональных участников фондового рынка);

4) осуществлять анализ привлекаемых кредитных ресурсов, использования инструментов страхования ведущими организациями курируемых отраслей;

5) совместно с департаментом проводить индивидуальную работу с инициаторами инфраструктурных проектов курируемых отраслей, а также инвестиционных проектов с объемом финансирования, достаточным для привлечения средств при помощи выпусков ценных бумаг;

6) ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, направлять в департамент информацию о ходе выполнения настоящего распоряжения.

3. Департаменту по делам СМИ, печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Краснодарского края (Касьянов) оказывать техническую и консультационную поддержку при освещении проводимых департаментом мероприятий в средствах массовой информации и создании специализированных информационных передач.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края в пределах предоставленных полномочий в соответствии с действующим законодательством:

1) провести комплекс мероприятий, направленных на обеспечение создания условий для привлечения в экономику Краснодарского края кредитных ресурсов в сумме 630 – 650 млрд. рублей, в том числе кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме 120 млрд. рублей, не менее чем 15-процентный прирост ипотечного жилищного кредитования от уровня 2009 года, а также долгосрочных инвестиций с помощью инструментов фондового рынка в объеме не менее 23 млрд. рублей;

2) с целью обеспечения доступности финансовых услуг для широкого круга населения оказывать информационное содействие расширению на территории муниципальных образований инфраструктуры финансовых организаций, включая отдаленные сельские населенные пункты;

3) оказывать организационное содействие расширению сети банкоматов, терминалов, эквайринговой сети в целях развития безналичных форм расчетов и создания конкурентной среды;

4) содействовать развитию ипотечного жилищного кредитования и принять меры, направленные на создание условий для обеспечения роста объемов привлечения населением ипотечных жилищных кредитов в размере не менее 15 процентов от уровня 2009 года. Создавать условия для внедрения на территории муниципального образования программ и механизмов, стимулирующих кредитование жилищного строительства, разрабатываемых на федеральном уровне. Продолжить реализацию действующих программ государственной поддержки населения, разрабатывать и внедрять новые формы;

5) во взаимодействии с кредитными организациями и представителями федеральной службы судебных приставов, работающих на территории муниципального образования, организовать в пределах установленной законодательством компетенции работу по снижению просроченной задолженности;

6) осуществлять взаимодействие со страховыми организациями по вопросам развития добровольных видов страхования, в том числе страхования сельскохозяйственных рисков, имущества граждан и предприятий различных форм собственности, ответственности производителей и продавцов за качество товаров (работ, услуг), добровольного медицинского страхования сотрудников предприятий, страхования от несчастных случаев на производстве, страхования отдыхающих;

7) рассматривать на постоянной основе вопросы необходимости применения механизмов страховой защиты хозяйствующих субъектов, работающих на территории муниципального образования, на проводимых совещаниях и иных мероприятиях («круглых столах», выставках, презентациях, финансовых ярмарках и других) с привлечением в установленном порядке (по согласованию) представителей департамента и профессиональных объединений финансовых организаций;

8) организовать индивидуальную работу с инициаторами инвестиционных проектов с объемом финансирования, достаточным для привлечения средств при помощи выпусков ценных бумаг;

9) рассмотреть возможность оказания организационного содействия при проведении департаментом обучения вопросам негосударственного пенсионного обеспечения представителей хозяйствующих субъектов;

10) в рамках программных мероприятий по повышению финансовой грамотности населения Краснодарского края не реже одного раза в месяц проводить информационно-разъяснительные мероприятия (совещания, выставки, семинары, публикации);

11) ежемесячно, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным, представлять в департамент информацию о ходе выполнения настоящего распоряжения.

5. Принимая во внимание высокую социальную значимость решаемых организациями финансового рынка задач по обеспечению устойчивости банковской системы, эффективной страховой защиты населения и бизнеса, развитию рынка коллективных инвестиций, кредитованию граждан и предприятий реального сектора экономики, привлечения инвестиций при помощи инструментов фондового рынка, рекомендовать:

1) руководителям финансовых организаций с целью недопущения снижения объемов налоговых поступлений в консолидированный бюджет края в 2010 году:

принять меры по достижению положительного финансового результата организации, в случае возникновения убытков в кратчайшие сроки обеспечить безубыточную деятельность;

в случае возникновения переплаты в бюджет по налогу на прибыль организаций рассматривать возможность зачета произведенных переплат в счет предстоящих платежей или составления графиков равномерного возврата до конца отчетного периода;

завершить постановку на баланс и введение в эксплуатацию имеющихся на территории региона объектов незавершенного строительства и другого имущества организации;

2) руководителям финансовых организаций организовать взаимодействие с профессиональными объединениями (союзы, ассоциации, гильдии и другие);

3) руководителям кредитных организаций, осуществляющих деятельность на территории Краснодарского края:

наращивать объемы кредитования для предоставления субъектам экономики кредитных ресурсов в сумме 630 – 650 млрд. рублей, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме 120 млрд. рублей, а также ипотечного жилищного кредитования, обеспечив 15-процентный прирост от уровня 2009 года;

предусмотреть мероприятия, направленные на активизацию услуг кредитования структурными подразделениями кредитных организаций на всей территории Краснодарского края, включая сельские поселения, установив лимиты самостоятельного кредитования для структурных подразделений, сократив сроки принятия решений по вопросам кредитования организаций реального сектора экономики, повысив качество кредитного менеджмента, обеспечив индивидуальный подход к каждому заемщику;

в целях повышения доступности банковских кредитов предусмотреть механизмы снижения процентных ставок, увеличения сроков предоставления кредитов, дополнить программы кредитования новой линейкой банковских продуктов для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе на развитие бизнеса начинающих предпринимателей («стартовые кредиты»), реструктуризацию кредитов, выданных по высоким ставкам;

с целью развития кредитования жилищного строительства, в том числе кредитования населения на этапе строительства жилья, рассмотреть возможность участия в программах по стимулированию финансирования жилищного строительства;

с целью стимулирования спроса на ипотечные жилищные кредиты обеспечить поддержание уровня процентной ставки на приемлемом для заемщиков уровне за счет привлечения различных источников финансирования, в том числе за счет участия в государственных программах поддержки ипотечного жилищного кредитования;

4) руководителям страховых организаций (филиалов страховых компаний), осуществляющих деятельность на территории Краснодарского края:

определить страхование сельскохозяйственных рисков, страхование имущества граждан и предприятий различных форм собственности, страхование ответственности производителей и продавцов за качество товаров (работ, услуг), добровольное медицинское страхование сотрудников предприятий и страхование от несчастных случаев на производстве, а также страхование отдыхающих как приоритетные виды страхования для осуществления деятельности компании (филиала, представительства) и принять меры по увеличению объемов собираемых страховых премий по перечисленным направлениям на 10-15 процентов к уровню 2009 года;

проводить взвешенную тарифную политику в целях повышения доступности страховых услуг, создавая при этом страховые продукты и программы, ориентированные на потребности региона, с учетом его экономических особенностей;

рассмотреть возможность размещения страховых резервов организации на территории Краснодарского края;

повышать уровень качества оказываемых страховых услуг и активизировать работу обособленных подразделений (филиалов, представительств) страховой компании, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований края, по развитию добровольных видов страхования;

информировать департамент об объемах сборов страховых премий и произведенных выплат по всем видам страхования в целях осуществления мониторинга развития финансового рынка на территории края;

5) для организаций – профессиональных участников рынка ценных бумаг:

организовать системную работу с хозяйствующими субъектами, ведущими деятельность на территории края, по привлечению инвестиций при помощи инструментов фондового рынка;

организовать системную работу с населением Краснодарского края по повышению финансовой грамотности;

б) для негосударственных пенсионных фондов:

рассмотреть возможность размещения пенсионных резервов и инвестирования пенсионных накоплений, аккумулированных на территории Краснодарского края, в разрешенные активы (объекты инвестирования) эмитентов и хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в Краснодарском крае;

во взаимодействии с департаментом и органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края обеспечить информирование населения о реформировании пенсионной системы Российской Федерации, возможностях обязательного пенсионного страхования и дополнительного пенсионного обеспечения;

рассмотреть возможность увеличения количества филиалов, представительств, агентств и пенсионных консультантов, работающих в муниципальных образованиях Краснодарского края;

7) организациям – профессиональным участникам рынка ценных бумаг и негосударственным пенсионным фондам ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, направлять в департамент информацию о результатах работы в Краснодарском крае.

6. Рекомендовать высшим учебным заведениям Краснодарского края:

1) участвовать в реализации программных мероприятий по повышению финансовой грамотности студентов, проводимых департаментом совместно с финансовыми организациями;

2) рассмотреть возможность подготовки профильных специалистов для страховых организаций и негосударственных пенсионных фондов;

3) оказывать методологическую и научную поддержку профессиональной деятельности финансовых организаций, расположенных на территории Краснодарского края.

7. Рекомендовать Главному Управлению Центрального Банка Российской Федерации по Краснодарскому краю (Митягин) во взаимодействии с департаментом по финансовому и фондовому рынку Краснодарского края в установленном законодательством порядке проводить работу с кредитными организациями, значительно увеличившими просроченную задолженность, снизившими темпы кредитования организаций реального сектора экономики, допустившими убытки, снижение налоговых платежей в консолидированный бюджет края, в том числе в рамках проведения краевой комиссии по финансовой и денежно-кредитной политике.

8. Рекомендовать Главному управлению внутренних дел по Краснодарскому краю (Кучерук) организовать информационный обмен с профессиональным объединением страховых организаций края в целях противодействия страховому мошенничеству как сдерживающему фактору развития страхового рынка, информирование департамента по финансовому и фондовому рынку Краснодарского края по вопросам выявления мошеннических схем при кредитовании и залоговом обеспечении, а также механизмов, используемых финансовыми организациями с целью минимизации налоговых платежей, перечисляемых в бюджеты всех уровней. Обеспечить в установленном законодательством порядке взаимодействие с единой службой аварийных комиссаров на территории Краснодарского края.

9. Рекомендовать Федеральной службе судебных приставов по Краснодарскому краю (Белошапка) обеспечить контроль за соблюдением процессуальных сроков в соответствии с действующим законодательством при проведении процедур исполнительного производства по взысканию просроченной задолженности по исполнительным листам кредитных и иных финансовых организаций.

10. Рекомендовать Управлению Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Краснодарскому краю (Черных) активизировать работу по изучению и выявлению возможных схем, применяемых финансовыми организациями для минимизации налогообложения, с целью недопущения сокращения объемов налоговых платежей, перечисляемых субъектами финансового рынка в консолидированный бюджет края.

11. Рекомендовать Управлению Федеральной регистрационной службы Российской Федерации по Краснодарскому краю (Колодяжный) организовать информирование департамента по финансовому и фондовому рынку Краснодарского края по количеству регистрируемых ипотечных договоров.

12. Рекомендовать Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю (Клиндухов) организовать взаимодействие с департаментом по финансовому и фондовому рынку Краснодарского края по вопросам обеспечения защиты прав потребителей в сфере оказания финансовых услуг.

13. Рекомендовать Управлению Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Дегтярева) осуществлять взаимодействие с департаментом по финансовому и фондовому рынку Краснодарского края по созданию условий для обеспечения стабильной работы финансового сектора края и вопросам соблюдения финансовыми организациями законодательства Российской Федерации в рамках своей компетенции.

14. Департаменту по делам СМИ, печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Краснодарского края опубликовать настоящее распоряжение в средствах массовой информации Краснодарского края.

15. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края, руководителя департамента по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края И.А.Перонко.

16. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности
главы администрации (губернатора)
Краснодарского края

Д.Х.Хатугов